



# “การตัดสินใจปฏิบัติงานบนพื้นฐาน ของคุณธรรมและจริยธรรม”



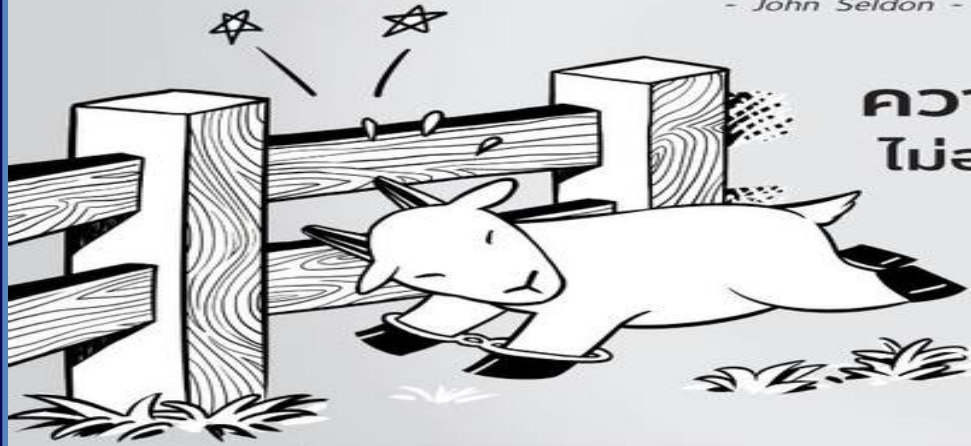
>>> **คะนิง จันทรังเคราะห์**  
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้น  
ประจำศาลปกครองสูงสุด

LEARN MORE



"Ignorance of the law  
excuses **no man.**"

- John Seldon -



ความ**ไม่**รู้กฎหมาย  
ไม่อาจเป็น**ข้อแก้ตัว**ได้

- จอห์น เซลดอน -



LINE  
@spulaw

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม

[www.spu.ac.th/fac/law/](http://www.spu.ac.th/fac/law/)

ไม่มีใคร  
สะดุด “ภูเขา” ล้ม  
มีแต่สะดุด “ก้อนหิน” ล้ม  
เพราะฉะนั้น  
อย่ามองข้ามสิ่งที่เล็กๆ



# ขอบเขตการบรรยาย



1 ข้อความคิดเกี่ยวกับคุณธรรมและจริยธรรม

2 ความสัมพันธ์ของคุณธรรมจริยธรรมกับหลักธรรมาภิบาล

3 พรบ. มาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562

4 ข้อบังคับ ม. นเรศวร ว่าด้วยจรรยาบรรณของบุคลากร พ.ศ. 2553

5 กรณีศึกษาปัญหาที่พินาศเกี่ยวกับวินัยคุณธรรมจริยธรรม



## VIRTUE

ความดีงามทาง**จิตภาพ** เป็นคุณลักษณะภายในตัวคน  
คือ ความดีงามในจิตใจ ซึ่งทำให้เคยชินประพฤติดี  
เช่น ความซื่อสัตย์สุจริต ทำให้คนไม่ทุจจริต



## MERIT

เป็นความดีงามทาง**กายภาพ**  
คือ ความดีงามในคุณลักษณะที่ปรากฏภายนอก  
เช่น มีความรู้ดี มีความสามารถดี มีทักษะดี  
มีคุณลักษณะอื่นที่เหมาะสม

# “จริยธรรม”



คำว่า “จริยธรรม” มาจากคำว่า “จริย” และ “ธรรม”



“จริย” แปลว่า “ความประพฤติ”



“ธรรม” มีความหมายหลายอย่าง ในที่นี้ขอแปลว่า “สภาพที่ทรงไว้โดยชอบ”

“จริยธรรม” จะหมายถึง “สภาพที่ทรงไว้ซึ่งความประพฤติโดยชอบ”

ตรงกับ ภาษาอังกฤษว่า “ETHICS”

# ความเชื่อมโยงระหว่างคุณธรรมและจริยธรรม



คุณธรรม (VIRTUE) เป็นปัจจัยส่งเสริมให้มีจริยธรรม  
เมื่อบุคคลมีคุณธรรม (VIRTUE) ความดีงามในจิตใจ  
จนทำให้เกิดความเคยชินและแสดงออกด้วยการประพฤติดี



การประพฤติดีดังกล่าว ก็คือ การมี “**จริยธรรม**”



คณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ เห็นชอบคุณธรรม 4 ประการ คือ

1

**พอเพียง** หมายถึง

ความพอเพียงในการดำเนินชีวิตแบบทางสายกลาง มีเหตุ มีผล ใช้ความรู้ ในการตัดสินใจอย่างรอบคอบ ไม่เบียดเบียนตนเอง สังคม และสิ่งแวดล้อม ไม่ประมาท สร้างภูมิคุ้มกันที่ดี รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง

2

**วินัย** หมายถึง

การยึดมั่นและรับผิดชอบในหน้าที่ของตน ทั้งวินัยต่อตนเองในการผลักดันชีวิต ให้ก้าวหน้า วินัยต่อองค์กร ต่อสังคม ปฏิบัติตามจรรยาบรรณ จรรยาบรรณของ วิชาชีพ และเคารพกฎหมาย



3

**สุจริต** หมายถึง

ความซื่อตรง ความซื่อสัตย์สุจริต ยึดมั่น ยืนหยัดในการรักษาความจริง ความถูกต้อง ความเป็นธรรม นอกเหนือจากตนเองจะเป็นคนซื่อตรงแล้ว ต้องกล้าปฏิเสธการกระทำที่ไม่ซื่อตรง ไม่ซื่อสัตย์ของบุคคลอื่น ที่จะทำให้อสังคมนี้อาจเกิดความเสียหาย

---

4

**จิตอาสา** หมายถึง

การเป็นผู้ที่ใส่ใจและรับผิดชอบต่อสังคมสาธารณะ และอาสาลงมือทำอันไม่ใช่น้ำใจของตน ด้วยความรัก ความสามัคคี เพื่อประโยชน์ของผู้อื่น สังคม ประเทศชาติ โดยไม่ได้หวังผลการตอบแทน ทำอย่างสม่ำเสมอจนเป็นนิสัย

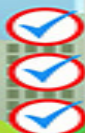


# สถานการณ์คุณธรรมในสังคมไทย

ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ร่วมกับ ศูนย์สำรวจความคิดเห็น “นิด้าโพล” สำรวจเรื่อง “สถานการณ์คุณธรรมในสังคมไทย” ระหว่างวันที่ 1 - 20 ส.ค. 2559 จากประชาชนทั่วประเทศ กระจายทุกระดับการศึกษาและอาชีพ จำนวน 2,166 หน่วยตัวอย่าง โดยกำหนดค่าความเชื่อมั่นที่ร้อยละ 95.0 และมีค่าความคลาดเคลื่อนมาตรฐาน (Standard Error: S.E.) ไม่เกิน 1.4

## 1 ความรุนแรงของปัญหาวิกฤตทางด้านคุณธรรมในสังคมไทย

### สถานการณ์ปัญหา



- 20.73% ปัญหาความซื่อสัตย์สุจริต/ทุจริตคอร์รัปชัน
- 19.30% ปัญหาขาดความสามัคคี ความขัดแย้งในสังคม
- 14.69% ปัญหาจิตสาธารณะ/ความรับผิดชอบต่อสังคม

12.51% ปัญหาขาดระเบียบวินัย ไม่เคารพ กติกา กฎหมาย 11.51% คนรุ่นใหม่ไม่ค่อยมีสัมมาคารวะ ไม่เคารพผู้ใหญ่

## 2 ระดับความคิดเห็นต่อคุณธรรมสำคัญที่สังคมไทยควรส่งเสริม

● ซื่อสัตย์สุจริต ยึดมั่นในความถูกต้อง	4.15
● ความสามัคคี	4.10
● ความกตัญญูและมีสัมมาคารวะ	4.05

4.02 ความมีวินัยต่อตนเองและสังคม 4.01 จิตสำนึกในคุณธรรม จริยธรรม

**\*\*ภาพรวมค่าเฉลี่ยเท่ากับ 4.00 สรุปได้ว่าประเด็นต่างๆ ควรได้รับการส่งเสริมอยู่ในระดับมากทุกประเด็น\*\***

## 3 คุณธรรมที่เยาวชนไทยควรได้รับการปลูกฝังมากที่สุด



- 76.59% ● ความมีระเบียบวินัย
- 75.35% ● ความซื่อสัตย์สุจริต
- 57.94% ● ความมีน้ำใจ/เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่
- 52.82% ความกตัญญูกตเวทีก่อนหน้า 47.51% ความขยันหมั่นเพียร

## 4 คุณธรรมที่จำเป็นในการอยู่ร่วมกันในสังคมไทย



- 25.02% ● ความสามัคคี
- 20.82% ● ความมีน้ำใจ/เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่
- 18.79% ● ความมีระเบียบวินัย
- 12.60% ความซื่อสัตย์สุจริต 7.48% เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนตน

## 5 คุณธรรมสำคัญในการอยู่ร่วมกันในประชาคมอาเซียน



- 68.47% ● ความมีวินัยเคารพในกติกาอาเซียน
- 59.19% ● ความซื่อสัตย์สุจริต จริงใจต่อกัน
- 52.40% ● ความสามัคคีของประชาชนและประเทศสมาชิกอาเซียน
- 46.68% ความมีน้ำใจ เอื้อเฟื้อต่อกัน 37.81% ความรับผิดชอบต่อส่วนรวม

Illustration by Ellice Weaver  
for Transparency International



# "ดัชนี CPI สำคัญ"

วัดความโปร่งใส-สร้างความเชื่อมั่น

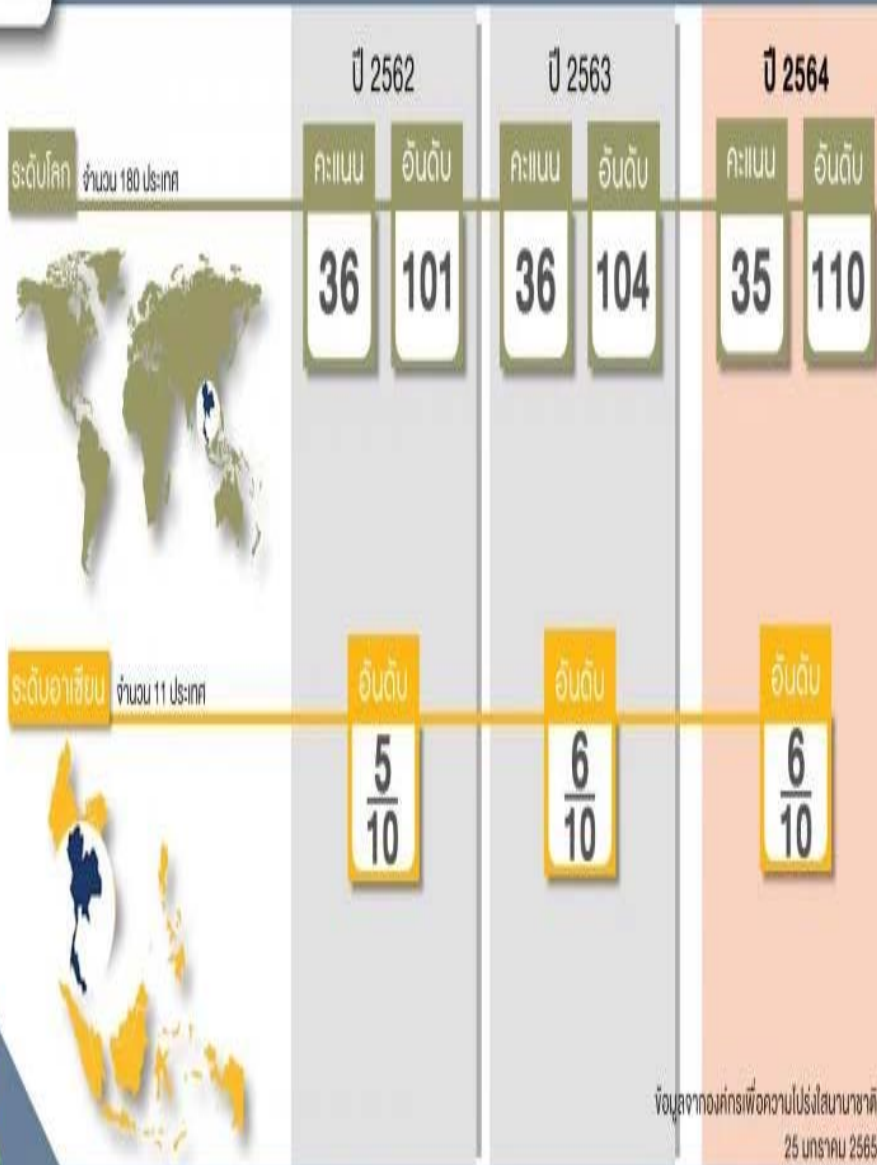


# คะแนนและอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริต



สำนักงาน ป.ป.ช.

CPI 2021



ข้อมูลจากองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ  
25 มกราคม 2565

## ดัชนีการรับรู้การทุจริต ของประเทศไทย 2565



# CPI 2022

Corruption Perceptions Index



## “ดัชนีการรับรู้การทุจริต CPI”

จะลดลงหรือไม่ย่อมสะท้อนถึงภาพลักษณ์ของประเทศ หากทุกภาคส่วนมีการตื่นตัวและมีส่วนร่วมในการตรวจสอบให้เกื้อ..ความโปร่งใส เป็นที่น่าเชื่อถือ จากนานาชาติ อาจทำให้มีการลงทุนจากต่างชาติเพิ่มขึ้น ส่งผลให้เศรษฐกิจเติบโต..ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

สุนันท์กรวีศรา เกตุสุนทร  
อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์  
สถาบันรัชต์ภาคย์





# GOOD GOVERNANCE CENTER



หลักธรรมาภิบาลของ  
การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี



# ทำความรู้จัก ITA กัน

## ITA คืออะไร?

**Integrity & Transparency Assessment**

การประเมิน **คุณธรรมและความโปร่งใส**

ในการดำเนินงานของ **หน่วยงานภาครัฐ**

## ประโยชน์ของ ITA ต่อองค์กร

เพื่อให้หน่วยงานได้รับทราบระดับ **คุณธรรม**

และ **ความโปร่งใส** ในการดำเนินงานของหน่วยงาน

ทำให้เกิดความตระหนักและให้ความสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่  
ตามหลักคุณธรรมและความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น

## แล้วนโยบาย ITA มีอะไรบ้าง

1. การสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน
2. การส่งเสริมความพร้อมในการปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่
3. การปลอดจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน
4. การสร้างวัฒนธรรมคุณธรรมในหน่วยงาน
5. การส่งเสริมคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน



1 ปัญหาเกี่ยวกับพื้นฐานการปลูกฝังค่านิยมจากครอบครัวและสังคม

---

2 ปัญหาการปลูกฝังค่านิยม ความรู้ ในการศึกษาเรื่องจริยธรรม และมาตรฐาน การเรียนการสอนเกี่ยวกับจริยธรรม

---

3 ปัญหาการขาดต้นแบบของบุคลากรที่ดำรงตนเป็นตัวอย่างด้านจริยธรรม

---

4 ปัญหาเรื่องความจำเป็นทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

# สภาพปัญหาการขาดจริยธรรม (ต่อ)



5 ปัญหาการทุจริต หรือการกระทำฝ่าฝืนจริยธรรมวิชาชีพในกรณีอื่น

---

6 ปัญหาการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

---

7 ปัญหาการขาดการเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบสื่อมวลชน  
และประชาชน





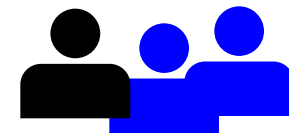


**“ข้าราชการ”** กับคำว่า  
**“คุณธรรม”** และ **“จริยธรรม”**



หลักจริยธรรมเป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้การประพฤติปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับการยอมรับจากสาธารณชน และมีสำคัญต่อการดำรงไว้ซึ่งความมั่นคงของรัฐ

ความเปลี่ยนแปลงของโลกและสังคม ไม่ว่าจะในทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม ซึ่งล้วนส่งผลกระทบต่อการศึกษาปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะค่านิยมทางสังคมที่มุ่งเน้นวัตถุนิยมและบริโภคนิยมเป็นหลัก ทำให้ความประพฤติอันเป็นพื้นฐาน (norm) ได้หันเหออกจากหลักกฎหมาย ศีลธรรม และจริยธรรม ซึ่งทั้ง 3 สิ่งนี้ คือ แนวทางสำคัญของจริยธรรม





คุณธรรม (Virtue)

ความดีงามในจิตใจซึ่งเคยชิน ประพฤติดี  
เป็นคุณสมบัติที่อยู่ในใจคน

จริยธรรม (Ethics)

ความประพฤติที่ชอบ ที่ควร ในสังคม

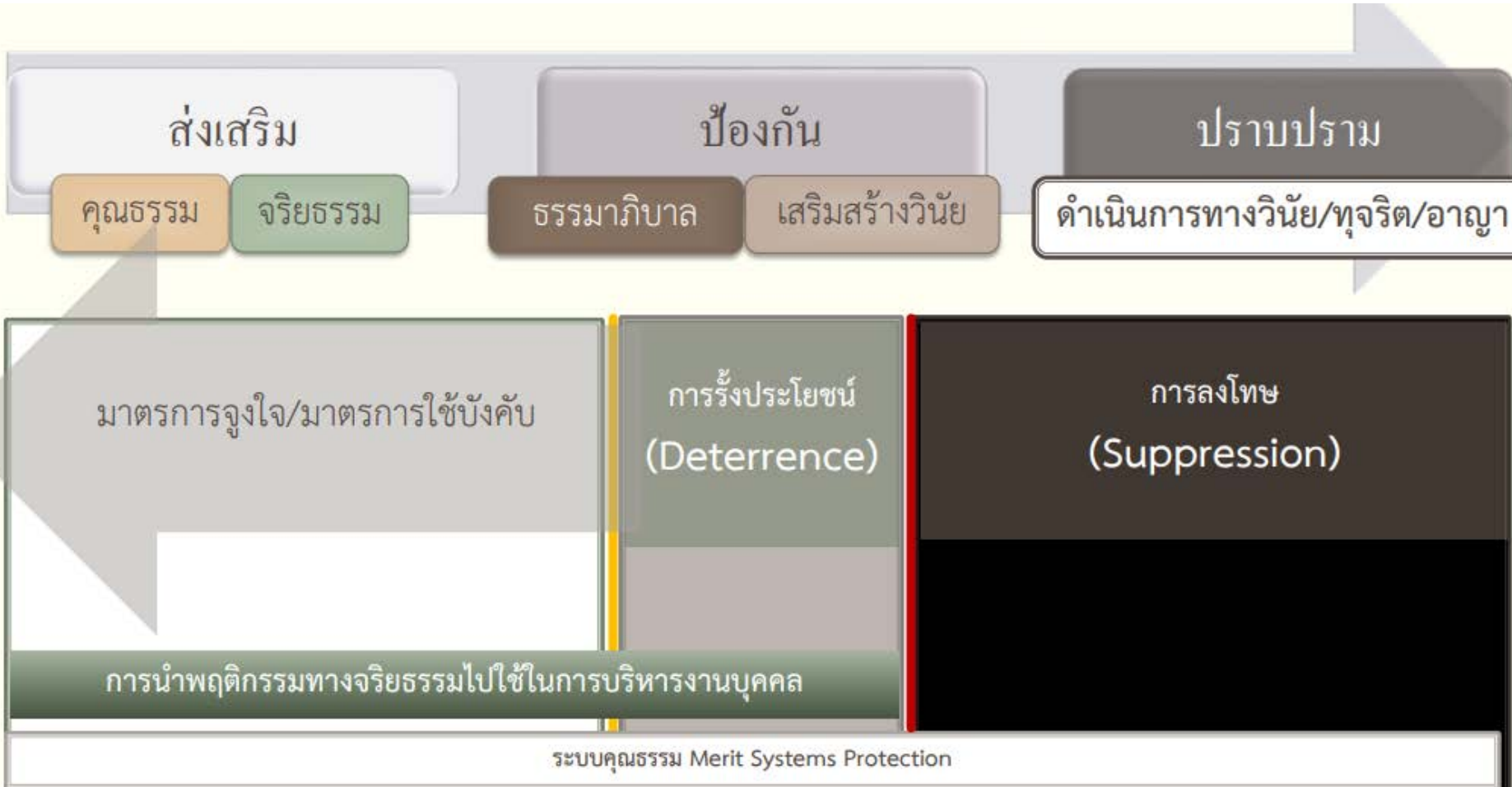
จรรยา (Etiquette)

มาตรฐานความประพฤติที่ชอบที่ควรในการประกอบวิชาชีพ

วินัย (Discipline)

แบบแผนที่ต้องยึดถือปฏิบัติในการประกอบกิจกรรม  
แต่ละอย่างเพื่อผลสัมฤทธิ์ของงานในหน้าที่

# ความเชื่อมโยงระหว่างคุณธรรม จริยธรรม การป้องกันและปราบปรามการทุจริต





รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

กำหนดหลักการไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา 76 วรรคสาม

พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562

กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม 7 ข้อ





## มาตรฐานทางจริยธรรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

### มาตรฐานทางจริยธรรม ตามมาตรา ๗๖ วรรคสาม

ให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับ  
ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ  
ในกำกับของฝ่ายบริหาร



โดยมี “พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒” เป็นหลักสำคัญในการจัดทำ  
ประมวลจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐ  
รวมทั้งมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ  
เพื่อเสริมสร้างให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติ  
ตามมาตรฐาน หรือ ประมวลจริยธรรม  
โดยมีคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒  
มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒

### มาตรฐานทางจริยธรรม ตามมาตรา ๒๑๙

ให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับ  
ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ คณะรัฐมนตรี  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา



โดยมี “มาตรฐานทางจริยธรรมของตุลาการ  
ศาลรัฐธรรมนูญ และผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ  
รวมทั้งผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทน  
ตุลาการและองค์กรอิสระ พ.ศ. ๒๕๖๐”



โดยมีศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระร่วมกันเสนอ  
และกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมฉบับนี้

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐



ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมได้ที่  
<https://www.ocsc.go.th/node/3491>

# พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

## “ มาตรา ๕ กำหนดให้มี

### มาตรฐานทางจริยธรรม

คือ หลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะต้องประกอบด้วย

- ๑ ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๒ ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
- ๓ กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
- ๔ คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
- ๕ มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- ๖ ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ
- ๗ ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

### มาตรฐานทางจริยธรรม

ให้ใช้เป็นหลักสำคัญในการจัดทำประมวลจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐ ที่จะกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เกี่ยวกับสภาพคุณงามความดีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยึดถือสำหรับการปฏิบัติงาน การตัดสินใจ ความถูกต้อง การปฏิบัติที่ควรกระทำหรือไม่ควรกระทำ ตลอดจนการดำรงตน ในการกระทำความดีและละเว้นความชั่ว



ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมได้ที่  
<https://www.ocsc.go.th/node/3491>



## พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕ กำหนดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม  
คือ หลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ  
ซึ่งจะต้องประกอบด้วย

๑

**ยึดมั่นในสถาบันหลัก  
ของประเทศ**

อันได้แก่ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์  
และการปกครอง ระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข



๒

**ซื่อสัตย์สุจริต**

มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อนายหน้าที่



๓

**กล้าตัดสินใจ**

และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม



๔

**คิดถึงประโยชน์  
ส่วนรวม**

มากกว่าประโยชน์ส่วนตัว  
และมีจิตสาธารณะ



๕

**มุ่งผลสัมฤทธิ์  
ของงาน**



๖

**ปฏิบัติหน้าที่  
อย่างเป็นธรรม**

และไม่เลือกปฏิบัติ



๗

**ดำรงตน  
เป็นแบบอย่างที่ดี**

และรักษาภาพลักษณ์  
ของทางราชการ



### มาตรฐานทางจริยธรรม

ให้ใช้เป็นหลักสำคัญในการจัดทำประมวลจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐที่จะกำหนด  
เป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐเกี่ยวกับสภาพคุณงามความดีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ  
ต้องยึดถือสำหรับการปฏิบัติงาน การตัดสินใจความถูกต้อง การปฏิบัติที่ควรกระทำหรือไม่  
ไม่ควรกระทำ ตลอดจนการดำรงตนในการกระทำความดีและละเว้นความชั่ว



ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมได้ที่  
<https://www.ocsc.go.th/node/3491>



# 1

## ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ

อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครอง  
ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

### ตัวอย่างพฤติกรรม



#### แสดงออกถึง ความภูมิใจในชาติ

ปกป้อง ดูแลความมั่นคง และยึดถือ  
ผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ



#### ยึดมั่นและพิทักษ์ รักษาไว้ซึ่งเอกราช และอธิปไตยของชาติ ไว้คงอยู่อย่างมีเกียรติภูมิ



#### ยกย่อง เชิดชู สถาบัน พระมหากษัตริย์



#### ปฏิบัติตามหลัก ศาสนาที่ตนนับถือ

และการพหุในความแตกต่าง  
ของการนับถือศาสนา



#### ประพฤติปฏิบัติตน อยู่ในกรอบ ศีลธรรมอันดี



#### ไม่ดูหมิ่น เหยียดหยาม ไม่ทำลาย ความมั่นคงของชาติ ไม่ให้ร้ายหรือก่อความเสียหาย ต่อภาพลักษณ์ของประเทศ



#### ไม่ต่อต้าน หรือกระทำการ อันอาจเป็นปฏิปักษ์ต่อ การปกครองระบอบ ประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข





# 3

## กล้าตัดสินใจ และกระทำ ในสิ่งที่ถูกต้อง ชอบธรรม

### ตัวอย่างพฤติกรรม



**ปฏิบัติหน้าที่  
ให้ถูกต้องชอบธรรม**  
มีเหตุผล กล้ายอมรับผลดี  
และผลเสียที่เกิดจากการกระทำของตนเอง

สิ่งที่คุณคิดผมไม่เห็นด้วย  
เพราะจะทำให้เสียผลประโยชน์  
ของทางราชการ





**เปิดเผยการทุจริต  
ที่พบเห็น**  
รายงานการทุจริตต่อผู้บังคับบัญชา  
หรือผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ แม้เป็นเพื่อน  
หรือผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานเดียวกัน

แจ้งการ  
ทุจริต:





**ให้ความช่วยเหลือ  
ประชาชน**  
ที่ได้รับการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม เพื่อประโยชน์  
ของส่วนรวมหรือประชาชนเป็นสำคัญ

มีอะไรให้  
ช่วยเหลือครับ  
ทุกที

ขอมา  
รับทุกที





**บันทึกคดีความ  
การดำเนินการ  
ที่ไม่ถูกต้อง**  
ในรายงานการประชุมหรือ  
ในการเสนอเรื่อง แล้วแต่กรณี

**บันทึก  
คดีความ**





**ใ้รางวัล  
แก่ผู้กระทำความดี**  
และกล้าลงโทษผู้กระทำผิด  
อย่างเหมาะสม เป็นธรรม





**ไม่**ใช้ระบบคอมพิวเตอร์  
ของสำนักงาน  
ในการเผยแพร่ข้อมูล  
ที่ไม่เหมาะสม  
ในทางศีลธรรม ขนบธรรมเนียม  
และจารีตประเพณีหรือ  
ละเมิดกฎหมาย





**ปฏิบัติตามกฎหมาย  
หรือไม่ใช้ช่องว่างทางกฎหมาย  
เอื้อประโยชน์ให้ให้แก่ตนเอง  
หรือผู้อื่น**




# 4

## คิดถึงประโยชน์ส่วนรวม มากกว่า ประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

### ตัวอย่างพฤติกรรม



สามารถแยกเรื่องส่วนตัว  
ออกจากหน้าที่การงาน  
ไม่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ  
จากตำแหน่งหน้าที่





มีจิตสำนึก  
ในการใช้ทรัพย์สิน  
บุคลากร และเวลาของหน่วยงาน  
อย่างคุ้มค่า





มีจิตสาธารณะ  
ช่วยเหลือสังคม อุทิศตนโดยคิดถึง  
ประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน

**VOLUNTEERS**





ตัดสินใจและกระทำการใด ๆ  
บนพื้นฐานของหลักการ  
กฎหมาย หลักคุณธรรม  
โดยยึดประเทศไทย และมนุษยธรรม

ช่วยเพื่อน  
หน่อยได้ไหม?

ขอโทษนะ  
เราช่วยไม่ได้





หลีกเลี่ยงการเข้าไปอยู่  
ในสถานการณ์ที่จะได้ประโยชน์  
จากการปฏิบัติหน้าที่  
ปฏิบัติตามมาตรฐานทางกฎหมาย  
หรือแนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

ร้านค้าอุปโภค

นายจัดซื้อ





หลีกเลี่ยงกิจกรรมใด ๆ  
ที่ทำให้เสื่อมเสียชื่อเสียง  
หรือทำให้ประชาชน  
ขาดความไว้วางใจ

**News**

สอนทุจริต  
ยึดของ  
เงินหลวง




# 5

# มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

## ตัวอย่างพฤติกรรม



**ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบ**  
ให้งานบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย และแสวงหาวิธีปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ และประหยัดมากขึ้น





**ปฏิบัติงานโดยไม่ยึดติด อยู่ในกฎระเบียบ**  
ที่เป็นอุปสรรคต่อการทำงาน แต่มุ่งเป้าหมายขององค์กร โดยมีตัวชีวิตเป็นรูปธรรม





**มุ่งพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง**  
รักษาและพัฒนามาตรฐานการทำงานที่ดี





**รับฟังความคิดเห็น พร้อมที่จะชี้แจง และอธิบายเหตุผล**  
ให้แก่ผู้ร่วมงาน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง





**เชื่อมั่นในระบบการทำงานเป็นทีม**  
มีความสามัคคีเพื่อให้งานบรรลุผลตามเป้าหมาย และเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม





**ใช้ทักษะและสมรรถนะอย่างเต็มที่**  
มุ่งเน้น และจัดสภาพที่เอื้ออำนวยต่อการทำงานให้สำเร็จ





**ปรับปรุงวิธีการกระบวนการทำงาน**  
สร้างสรรค์สิ่งใหม่เพื่อให้ได้ผลงานที่มีคุณภาพดีกว่าเดิม






# 7

## ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

### ตัวอย่างพฤติกรรม



**ดำรงตน  
เป็นข้าราชการ  
และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี**

โดยน้อมนำพระบรมราโชวาท  
หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง  
หลักคำสอนทางศาสนา จรรยาวิชาชีพ  
มาใช้ในการดำเนินชีวิตและการปฏิบัติหน้าที่



**ปฏิบัติตน  
เป็นพลเมืองดี  
ในระบอบประชาธิปไตย**

ด้วยการเคารพ  
ต่อกฎหมายและมีวินัย



**ปกป้องผลประโยชน์  
ของชาติและสาธารณชน  
และประพฤติดตน**

เป็นแบบอย่างที่ดีของประชาชน



**พัฒนาตนเอง**  
ให้มีความอดทน  
ขยันหมั่นเพียร ประหยัด  
รับรู้ถึงความสามารถของตน  
มองโลกในแง่ดี เชื่อใจเพื่อน  
แก่บุคคลอื่น



**ประพฤติปฏิบัติ  
ตามวัฒนธรรม  
ประเพณีที่ดีงาม**

เพื่อสืบต่อวัฒนธรรม  
ความเอื้อไทยให้ดำรงอยู่  
อย่างยั่งยืน



**เผชิญปัญหา  
อย่างรู้เท่าทัน**

ควบคุมอารมณ์ มีสติสัมปชัญญะ  
ในการตัดสินใจและแก้ไขปัญหา  
ด้วยวิธีที่เหมาะสม



**ภาคภูมิใจ  
ในความเป็นข้าราชการ**

อุทิศแรงกายแรงใจ  
ผลักดันภารกิจให้บรรลุผลสำเร็จ  
เพื่อสนับสนุนการพัฒนา  
สังคมไทย



**ไม่**กระทำการใดๆ  
อันอาจเป็นเหตุ  
ให้เสื่อมเสีย

เกียรติคุณ ศักดิ์ศรี และชื่อเสียง  
แห่งอาชีพและทางราชการ  
เคารพต่อวิชาชีพของตน





บุคลากรต้องปฏิบัติตนโดยยึดมั่น 9 หลักการ คือ

(1) ยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม

(2) มีจิตสำนึกที่ดีซื่อสัตย์สุจริตและรับผิดชอบ

(3) ยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

(4) ยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย

(5) ให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ





(6) ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง

(7) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

(8) ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(9) ยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร



บุคลากรพึงมีความเป็นผู้นำ มุ่งมั่น สร้างสรรค์



พึงมีศีลธรรมอันดีมีความรับผิดชอบต่อตนเอง



พึงมีเจตคติที่ดี และพัฒนาตนเองให้มีคุณธรรม จริยธรรม  
ไม่ถูกครอบงำด้วยอิทธิพลหรือผลประโยชน์อื่นใด

# จรรยาบรรณต่อการปฏิบัติงาน และต่อหน่วยงาน



บุคลากรพึงยึดมั่น และปฏิบัติตามปรัชญา ปณิธาน พันธกิจ  
วิสัยทัศน์วัตถุประสงค์ของหน่วยงาน



พึงปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลังความสามารถ ขยันหมั่นเพียร ถูกต้อง  
สมเหตุสมผล โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของหน่วยงาน



พึงอุทิศเวลาให้กับทางราชการอย่างเต็มที่ ปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ  
ประกาศ คำสั่ง แนวปฏิบัติแบบแผนทางราชการ รวมทั้งหลักการบริหาร  
บ้านเมืองที่ดี กล่าวคือ ต้องปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ก่อให้  
เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ และเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ  
ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่เกินความจำเป็น ปรับปรุงภารกิจให้ทันต่อ  
เหตุการณ์และตอบสนองความต้องการของประชาชน

# จรรยาบรรณต่อการปฏิบัติงาน และต่อหน่วยงาน (ต่อ)



ฟังปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ปราศจากอคติต่อหน่วยงาน



ฟังดูแล รักษา และใช้ทรัพยากรของหน่วยงานอย่างประหยัดคุ้มค่า ระมัดระวังไม่ให้สิ้นเปลือง เสียหาย หรือสูญหายและดูแลรักษาทรัพย์สิน อย่างวิญญูชนฟังปฏิบัติต่อทรัพย์สินของตนเอง



ฟังมีส่วนร่วม ส่งเสริม และสร้างความสามัคคีในหน่วยงาน



ฟังดำรงตน ให้เป็นแบบอย่างที่ดี ทั้งบทบาทหน้าที่การงาน และการดำเนิน ชีวิตส่วนตัว

# จรรยาบรรณต่อการปฏิบัติงาน และต่อหน่วยงาน (ต่อ)



พึงงดเว้นจากการนำผลงานของผู้อื่นมาเป็นของตนโดยมิชอบ ไม่คัดลอก หรือลอกเลียนผลงานของผู้อื่น หรือนำผลงานของผู้อื่น หรือจ้างผู้อื่น หรือใช้ผู้อื่นทำผลงาน และนำผลงานนั้นไปใช้ในการกำหนดตำแหน่ง หรือการเลื่อนตำแหน่งให้สูงขึ้น หรือได้รับเงินเดือน หรือค่าตอบแทนในระดับที่สูงขึ้น



ทั้งนี้ให้หมายความรวมถึงการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งแก่งานอันมีลิขสิทธิ์ โดยไม่ได้รับอนุญาต อันเป็นการละเมิดลิขสิทธิ์

# จรรยาบรรณต่อนิสิต ประชาชน ผู้รับบริการ และสังคม



บุคลากรพึงละเว้นจากการ เรียกรับ หรือ ยอมรับทรัพย์สินหรือประโยชน์  
อื่นใด จากนิสิต ประชาชน ผู้รับบริการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย



พึงให้บริการต่อนิสิต ประชาชน ผู้รับบริการ อย่างเต็มกำลังความสามารถ  
ด้วยความเป็นธรรมเอื้อเฟื้อ มีน้ำใจ และใช้กิริยาวาจาที่สุภาพ อ่อนโยน  
ไม่กลั่นแกล้ง ดุหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ข่มเหง หรือหมิ่นประมาท

# จรรยาบรรณต่อนิสิต ประชาชน ผู้รับบริการ และสังคม (ต่อ)



พึงประพฤตินให้เป็นที่เชื่อถือของบุคคล ทั่วไป การเปิดเผยข้อมูล หรือ ความลับที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ หรือจากความไว้วางใจโดยมิชอบ และก่อให้เกิด ความเสียหายจะกระทำมิได้



พึงงดเว้นจากการล่วงละเมิดทางเพศ หรือมีความสัมพันธ์ทางเพศกับนิสิต ประชาชน และผู้รับบริการซึ่งมิใช่คู่สมรสของตน

# แนวทางการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับ คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

- พฤติกรรมที่ควรกระทำ
- พฤติกรรมที่ไม่ควรกระทำ
- พฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืน





# ชื่อเสียงสุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่



พฤติกรรมที่ควรกระทำ	พฤติกรรมที่ไม่ควรกระทำ	พฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืน
ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้	ไม่แสดงถึงพฤติกรรมซึ่งมีนัยเป็นการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ	การนำราชการไปใช้ส่วนตัว
รับประโยชน์จากการปฏิบัติราชการเฉพาะที่ทางราชการจัดให้ตามกฎหมายและระเบียบ	ไม่กระทำการอันส่อไปในทางที่อาจตีความได้ว่าเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับส่วนรวม	เบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามระเบียบ
มีจิตสำนึกที่ดีและตระหนักในหน้าที่ของผู้จัดทำบริการสาธารณะ	ไม่หาทางปฏิเสธ บ้ายเบี่ยง ในการปฏิบัติหน้าที่ และการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่มาขอรับบริการ	เบิกจ่ายเงินโครงการจัดฝึกอบรม โดยไม่มีการจัดอบรมจริง

พฤติกรรมที่ควรกระทำ	พฤติกรรมที่ไม่ควรกระทำ	พฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืน
<p>ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ โดยคำนึงถึงผลกระทบทางสังคม สิ่งแวดล้อม สิทธิมนุษยชน คักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และ สิทธิเสรีภาพของบุคคล</p>	<p>ไม่ปฏิเสธความรับผิดชอบหรือ ปัดความรับผิดชอบของตนไปให้ผู้อื่น</p>	<p>เรียกรับสินบน</p>
<p>รับผิดชอบในผลการปฏิบัติหน้าที่ ของตน พร้อมรับการตรวจสอบ และรับผิดชอบในผลเมื่อเกิดความ บกพร่องผิดพลาดขึ้น</p>	<p>ไม่หาทางปฏิเสธการตรวจสอบของ บุคคลหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่ ตรวจสอบ</p>	<p>รับของขวัญหรือสิทธิพิเศษบางอย่าง จากผู้ประกอบการ</p>
<p>ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้อง ชอบธรรมตามกฎหมายและ ตามทำนองคลองธรรม</p>	<p>ไม่อาศัยช่องว่างทางกฎหมายเพื่อเอื้อ ต่อการกระทำผิดระเบียบแบบแผน ของทางราชการ</p>	<p>เป็นเจ้าของหน้าที่การเงิน รับเงินจาก การปฏิบัติหน้าที่ แต่นำเงินดังกล่าว ไปใช้ส่วนตัว</p>

# กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม



พฤติกรรมที่ควรกระทำ	พฤติกรรมที่ไม่ควรกระทำ	พฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืน
ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาที่ชอบด้วยกฎหมาย และกล้าคัดค้านหรือโต้แย้งคำสั่งที่ไม่ถูกต้องหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย	ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง คำขอร้อง คำขู่ หรืออิทธิพลใดๆ ในการชักจูงให้กระทำผิด ไม่ถูกต้อง ไม่ชอบธรรม	รู้ว่าผู้บังคับบัญชาทุจริต แต่ไม่แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
กล้าแจ้งเหตุหรือข้อร้องเรียนในกรณีที่พบเห็นการกระทำผิด หรือการกระทำที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ	ไม่ปฏิบัติหน้าที่โดยหวังเพียงผลงาน หรือเพื่อให้งานเสร็จ โดยไม่คำนึงถึงผลกระทบหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น	เป็นพนักงานขับรถยนต์ของหน่วยงาน ทำตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาที่ให้ขับรถรับส่งเป็นการส่วนตัว

## พฤติกรรมที่ควรกระทำ

## พฤติกรรมที่ไม่ควรกระทำ

ยืนหยัดในการปฏิบัติงานในหน้าที่  
ตามหลักวิชาและจรรยาวิชาชีพ  
ด้วยความกล้าหาญ

ไม่ปฏิเสธ ละเลย หรือเพิกเฉย  
ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน  
หรือบรรเทาทุกข์ให้แก่ประชาชน

เปิดเผยการทุจริตที่พบเห็นหรือ  
รายงานการทุจริตประพฤติมิชอบ  
ต่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีหน้าที่  
รับผิดชอบโดยไม่ปล่อยปละละเลย

ไม่ปิดบังหรือปฏิเสธการให้ข้อมูล  
ข่าวสารที่ถูกต้องแก่ประชาชนและ  
ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

ให้ความช่วยเหลือประชาชน  
ที่ถูกละเมิดหรือได้รับการปฏิบัติ  
ที่ไม่เป็นธรรมโดยไม่ชักช้า



# คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

## พฤติกรรมที่ควรกระทำ

ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยยึดถือประโยชน์ส่วนรวม  
เหนือกว่าประโยชน์ส่วนบุคคล

มีความมุ่งมั่นเสียสละ มีจิตสาธารณะในการปฏิบัติ  
หน้าที่เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

สามารถแยกเรื่องส่วนตัวออกจากหน้าที่การงาน

มีจิตอาสาโดยอุทิศตนกระทำการอันเป็นประโยชน์  
ต่อส่วนรวม

## พฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืน

เป็นเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตรวจและอนุมัติแบบแปลน  
รับจ้างบริษัทเอกชนเขียนแบบแปลน ซึ่งอยู่ในอำนาจ  
ตรวจและอนุมัติของตน

เป็นหุ้นส่วนบริษัทรับเหมาก่อสร้าง ยื่นซองเสนอราคา  
งานจัดซื้อจัดจ้างในหน่วยงานราชการที่ตนสังกัด

# มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน



## พฤติกรรมที่ควรกระทำ

ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบ มีประสิทธิภาพ เพื่อให้งานสัมฤทธิ์ผลตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายอย่างแท้จริง

ใช้ทรัพยากรและงบประมาณของทางราชการ อย่างประหยัดและคุ้มค่า รวมทั้งปฏิบัติงาน ให้ทันต่อเวลาและสถานการณ์

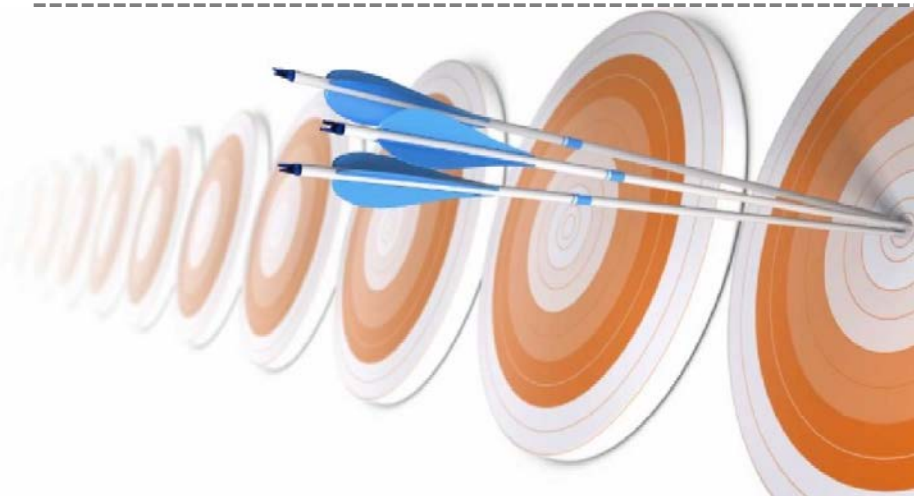
## พฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืน

ผู้บังคับบัญชาไม่ตรวจสอบ ควบคุมการปฏิบัติงาน ของผู้ใต้บังคับบัญชา

ใช้เวลางานท่องเว็บไซต์ต่างๆ ซึ่งเป็นเรื่องส่วนตัว

จัดซื้อจัดจ้างเกินความจำเป็นของหน่วยงาน

เสนอหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาล่าช้า



# ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ



พฤติกรรมที่ควรกระทำ	พฤติกรรมที่ไม่ควรกระทำ	พฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืน
ให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว เต็มใจ ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติ	ไม่เลือกปฏิบัติโดยอาศัยเหตุของความแตกต่างเชื้อชาติ ศาสนา เพศ อายุ สภาพร่างกาย หรือสถานะทางเศรษฐกิจ สังคม และความเชื่อทางการเมือง	ลัดคิวให้แก่บุคคลในครอบครัวที่มาใช้บริการหน่วยงานราชการที่ตนสังกัดอยู่
มุ่งพัฒนาและรักษามาตรฐานการทำงานที่ดีโดยพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เลือกใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยอย่างเหมาะสมและเชื่อมั่นในระบบการทำงานเป็นทีม	ไม่อาศัยตำแหน่งหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก หรือ เลือกปฏิบัติต่อนักการเมืองหรือพรรคการเมือง	ให้พรรคการเมืองใช้สถานที่ราชการเป็นที่หาเสียง

## พฤติกรรมที่ควรกระทำ

รับฟังความคิดเห็นพร้อมที่จะตอบชี้แจงและอธิบายเหตุผลให้แก่ประชาชน ผู้ร่วมงาน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และเที่ยงธรรม

ปฏิบัติหน้าที่โดยละเว้นจากการใช้อคติ ได้แก่ ความรัก ความโกรธ ความกลัว ความหลง มาประกอบการตัดสินใจเรื่องต่างๆ

วางตัวเป็นกลางทางการเมือง


## พฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืน

ประเมินเลื่อนขั้นเงินเดือนให้กับผู้ใต้บังคับบัญชาที่มีความสนิทสนมเป็นการส่วนตัว ทั้งที่ไม่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์





# ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

พฤติกรรมที่ควรกระทำ	พฤติกรรมที่ไม่ควรกระทำ	พฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืน
ดำรงตนโดยน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง พระบรมราชาบาท หลักคำสอนทางศาสนาและจรรยาวิชาชีพ มาใช้ดำเนินชีวิตและปฏิบัติหน้าที่	ไม่พุ่มเฟิอຍ หรือไม่ดำรงตนเกินฐานะานุรูปแห่งตน 	ดื่มสุราในเวลาราชการ
ปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดี เคารพกฎหมาย มีวินัย รักษาไว้ซึ่งวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี	ไม่ประพฤดิหรือกระทำการใดๆ เป็นเหตุให้เสื่อมเสียเกียรติภูมิ ศักดิ์ศรี และภาพลักษณ์ของตนเอง	เรียไรขอรับเงินบริจาค ทั้งที่ประชาชนไม่เต็มใจ
ดำเนินชีวิตเรียบง่าย ประหยัด	ไม่แสดงกิริยาอาการหรือพฤติกรรม เป็นการคุกคามทางเพศ	พกพาอาวุธปืนมาสถานที่ทำงาน โดยไม่มีสิทธิตามกฎหมาย
ร่วมกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม และประเทศชาติตามความเหมาะสม		

# ความรับผิดชอบเมื่อฝ่าฝืนจริยธรรม



	จริยธรรม	วินัย	อาญา
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	ประมวลจริยธรรมข้าราชการฯ	พรบ.ระเบียบข้าราชการฯ	ประมวลกฎหมายอาญา
การกำหนดขอบเขตความประพฤติ	<b>กว้างมาก</b> เช่น ซื่อสัตย์สุจริต	<b>กว้าง</b> เช่น ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบมติคณะรัฐมนตรี นโยบายรัฐบาล และระเบียบแบบแผนของทางราชการ	<b>แคบ</b> เช่น ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต
โทษที่ได้รับจากการฝ่าฝืน	<ul style="list-style-type: none"><li>- ว่ากล่าวตักเตือน</li><li>- สั่งให้ได้รับการพัฒนา</li><li>- นำไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- ภาคทัณฑ์</li><li>- ตัดเงินเดือน</li><li>- ลดเงินเดือน</li><li>- ปลดออก</li><li>- ไล่ออก</li></ul>	จำคุกและหรือ/ปรับ

# ตารางเปรียบเทียบระหว่างจริยธรรม วินัย และอาญา

จริยธรรม (ประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือน)	วินัย (พรบ. ระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551)	อาญา (ประมวลกฎหมายอาญา)
1. ยึดมั่นในสถาบันหลัก ของประเทศ	ต้องสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ด้วยความบริสุทธิ์ใจ	
2. ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึก ที่ดีและรับผิดชอบต่อหน้าที่	<ul style="list-style-type: none"><li>- ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริตและเที่ยงธรรม</li><li>- ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบทางราชการ มติ ครม. นโยบายรัฐบาล และระเบียบแบบแผนของทางราชการ</li><li>- ไม่อภัยหรือยอมให้ผู้อื่นอภัยตำแหน่งหน้าที่ ของตนหาประโยชน์</li><li>- ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง</li></ul>	มาตรา 157 ความผิดฐานเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติ หน้าที่โดยมิชอบ

# ตารางเปรียบเทียบระหว่างจริยธรรม วินัย และอาญา (ต่อ)

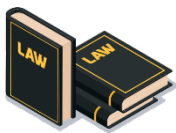
จริยธรรม (ประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือน)	วินัย (พรบ. ระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551)	อาญา (ประมวลกฎหมายอาญา)
3. กล้าตัดสินใจในสิ่งที่ ถูกต้องชอบธรรม	<ul style="list-style-type: none"><li>- ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาซึ่งสั่ง ในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วยกฎหมายและ ระเบียบของทางราชการ โดยไม่ขัดขึ้นหรือ หลีกเลี่ยง</li><li>- แต่ถ้าเห็นว่าการปฏิบัติตามนั้นจะทำให้เสียหาย แก่ราชการ หรือจะเป็นการไม่รักษาประโยชน์ ของทางราชการ จะต้องเสนอความเห็น เป็นหนังสือทันทีเพื่อให้ผู้บังคับบัญชาทบทวน คำสั่งนั้น ถ้าผู้บังคับบัญชายืนยันให้ปฏิบัติ ตามคำสั่งเดิม ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาต้องปฏิบัติตาม</li></ul>	

# ตารางเปรียบเทียบระหว่างจริยธรรม วินัย และอาญา (ต่อ)

จริยธรรม (ประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือน)	วินัย (พรบ. ระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551)	อาญา (ประมวลกฎหมายอาญา)
4. คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีจิตสาธารณะ	<ul style="list-style-type: none"><li>- ต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันนั้น ในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท</li><li>- ต้องไม่กระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการ หมายผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรม หรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ของตน</li></ul>	
5. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน	<ul style="list-style-type: none"><li>- ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือก้าวหน้า แก่ราชการด้วยความตั้งใจ อุตสาหะ เอาใจใส่และรักษาประโยชน์ของทางราชการ</li><li>- ต้องต้อนรับ ให้ความสะดวก ให้ความเป็นธรรม และให้การสงเคราะห์แก่ประชาชนผู้ติดต่อราชการ เกี่ยวกับหน้าที่ของตน</li></ul>	

# ตารางเปรียบเทียบระหว่างจริยธรรม วินัย และอาญา (ต่อ)

<b>จริยธรรม</b> (ประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือน)	<b>วินัย</b> (พรบ. ระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551)	<b>อาญา</b> (ประมวลกฎหมายอาญา)
6. ปฏิบัติหน้าที่ อย่างเป็นธรรมและ ไม่เลือกปฏิบัติ	ต้องวางตนเป็นกลางทางการเมืองในการปฏิบัติ หน้าที่ราชการและการปฏิบัติอันเกี่ยวข้องกับ ประชาชนและปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยมารยาท ทางราชการการเมืองของข้าราชการด้วย	
7. ดำรงตนเป็นแบบอย่าง ที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ ของทางราชการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สุภาพเรียบร้อย สามัคคี ช่วยเหลือกันในการปฏิบัติราชการ</li> <li>- รักษาชื่อเสียงของตนและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการมิให้เสื่อมเสีย</li> <li>- ไม่กระทำการอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ</li> <li>- ไม่ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ ข่มเหงประชาชน</li> <li>- กระทำการประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง</li> </ul>	



1

ฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ข้อ (2) เรื่องซื่อสัตย์สุจริต

2

มีความผิดวินัยฐานอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการหาผลประโยชน์ หรือปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต แล้วแต่กรณี

3

มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต



การใช้รถราชการต้องใช้ในภารกิจของราชการเท่าที่จำเป็น โดยต้องดำเนินการขอใช้รถและขออนุญาตตามระเบียบ

- หากมีการนำรถราชการไปใช้ส่วนตัว ผู้นั้นมีความผิด โดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายพัสดุ ฝ่ายการเงิน และผู้อนุมัติเบิกจ่ายค่าน้ำมัน ก็จะถูกดำเนินการทางวินัยด้วย รวมทั้งถูกเรียกเงินค่าน้ำมันทั้งหมดคืนให้แก่ราชการ

1

ฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ข้อ (2) เรื่องซื่อสัตย์สุจริต

2

มีความผิดวินัยร้ายแรงฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต

3

มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต



- การเบิกจ่ายใดๆ ของราชการต้องตรงตามความเป็นจริง
- การเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีการจัดโครงการจริง การลงนามตรวจรับพัสดุทั้งที่งานยังไม่แล้วเสร็จ ถือเป็นความผิดทางวินัย
- หากมีการเบิกจ่ายเงินออกไปแล้วถือเป็นกาทุจริต มีความผิดทางอาญา



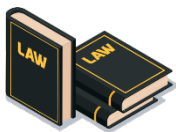
# กรณีศึกษา

เป็นเจ้าของหน้าที่ผู้มีอำนาจตรวจและอนุมัติแบบแปลน รับจ้างบริษัท เอกชนเขียนแบบแปลนซึ่งอยู่ในอำนาจการตรวจและอนุมัติของตน

1 ผ่าฝืนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ข้อ (4) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว

2 มีความผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม หรือต้องไม่กรรมการผู้จัดการ หรือผู้จัดการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท แล้วแต่กรณี

ในกรณีดังกล่าวอาจจะยัง**ไม่มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา** เพราะเป็นเพียงการมีผลประโยชน์ทับซ้อนยังไม่ถึงขั้นทุจริต



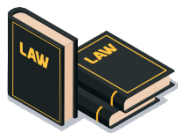
ผู้ฟ้องคดีในฐานะที่เป็นบุคลากรสายผู้สอนของมหาวิทยาลัย ม. มีหน้าที่รับผิดชอบด้านการเรียนการสอน มิได้กลับเข้าปฏิบัติราชการและรับผิดชอบงานตามที่มหาวิทยาลัยได้กำหนดแผนการเรียนการสอนไว้

การกระทำของผู้ฟ้องคดีเป็นการกระทำที่จงใจฝ่าฝืนระเบียบแบบแผนของทางราชการ และนโยบายของมหาวิทยาลัย เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง อีกทั้งประพฤติดนที่เป็นแบบอย่างที่ไม่ดีและไม่อุทิศเวลาให้กับทางราชการอย่างเต็มที่



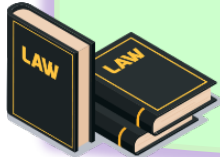
ดังนั้น การที่อธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้ มีคำสั่งลงโทษไล่ผู้ฟ้องคดี ออกจากราชการ จึงเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

(อ.621/2558)



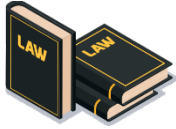
กรณีนำเงินกองทุนมหาวิทยาลัย ส. (มอ.) เพื่อวิจัยและพัฒนาภาคใต้ที่จะต้องจ่าย  
ให้นักวิจัยฝากเข้าบัญชีส่วนตัวและนำเงินดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว

ผิดวินัยอย่างร้ายแรง คำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ  
และคำวินิจฉัยยกอุทธรณ์ชอบด้วยกฎหมาย



(อ.334/2557)

# กรณีศึกษา



## ไม่ขยันหมั่นเพียรและมีเจตนาจงใจขัดขึ้น หรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

การเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เทียงธรรม ขยันหมั่นเพียร และดูแลเอาใจใส่รักษาประโยชน์ของทางราชการ และต้องปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของทางราชการ



เมื่อผู้ฟ้องคดีมีพฤติกรรมที่**ไม่ยอมลงนามรับทราบคำสั่งเป็นหนังสือของผู้บังคับบัญชาถึงสองครั้ง** โดยอ้างเหตุว่ามีภาระงานในความรับผิดชอบมาก และเกรงว่าจะไม่สามารถปฏิบัติตามคำสั่งได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ยอมรับว่า หากมีการยืนยันคำสั่งที่ชัดเจน ก็พร้อมที่จะปฏิบัติตามคำสั่งนั้น



## ไม่ขยันหมั่นเพียรและมีเจตนาจงใจขัดขึ้น หรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย (ต่อ)

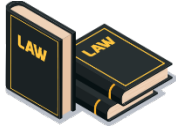


พฤติกรรมของผู้ฟ้องคดีจึงเป็นการไม่ยอมรับทราบและปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาซึ่งสั่งในหน้าที่ราชการ และยอมแสดงถึงความไม่ขยันหมั่นเพียรและมีเจตนาจงใจขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ แบบแผนของทางราชการ และยอมส่งผลกระทบต่อระบบบังคับบัญชาในหน่วยงาน



**เมื่อผู้ฟ้องคดีกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงจริง** ผู้บังคับบัญชาจึงมีอำนาจสั่งลงโทษ โดยมีดุลพินิจที่จะสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือน ตามสภาพความร้ายแรงแห่งการกระทำผิดวินัย

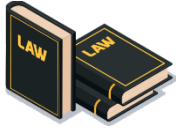
(อ.96/2557)



## การทุจริตต่อหน้าที่และเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติ ตามระเบียบของทางราชการ

กรณีออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ส่งใช้เงินยืมโดยไม่ได้รับเงินหรือตรวจสอบจำนวนเงินที่ได้รับ  
แต่ให้ นาย ป. เป็นผู้รับเงินแทน ทำให้ นาย ป. มีพฤติกรรม ดังนี้

- ▶ ยักยอกเงินของทางราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงินรายหนึ่ง แต่ไม่ปรากฏหลักฐานการนำเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคาร
- ▶ เป็นผู้รับผิดชอบในการหักภาษี ณ ที่จ่ายจากเงินค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานคลินิกพิเศษไว้ แต่ไม่ดำเนินการหักจ่ายให้แก่กรมสรรพากร
- ▶ เป็นผู้ลงลายมือชื่อรับเช็คจำนวน 310,000 บาท เพื่อจ่ายเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของแพทย์ แต่ไม่มีการนำเงินดังกล่าวเข้าบัญชีแพทย์ทั้งที่เช็คได้ถูกนำไปขึ้นเงินและมีการตัดบัญชีธนาคารแล้ว

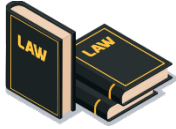


## การทุจริตต่อหน้าที่และเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติ ตามระเบียบของทางราชการ (ต่อ)



เมื่อผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งนักวิชาการการเงินและบัญชี ระดับ 6  
ซึ่งตามมาตรฐานการกำหนดตำแหน่ง กำหนดว่า

ให้มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการปฏิบัติงาน ในฐานะหัวหน้างานหน่วยงาน  
ระดับกอง จึงต้องมีหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพของงานสูง ทั้งยังต้องมี  
ความระมัดระวัง ละเอียด รอบคอบ ในการปฏิบัติงาน**ด้านการเงิน**  
**เป็นพิเศษ** รวมถึงต้องมีการดูแลเอาใจใส่การปฏิบัติงานของตนเอง  
ผู้ใต้บังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงานในหน่วยงานเดียวกันด้วย



## การทุจริตต่อหน้าที่และเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติ ตามระเบียบของทางราชการ (ต่อ)



ผู้ฟ้องคดีรับราชการมานานถึง 30 ปี โดยไม่มีการย้ายไปปฏิบัติงานที่อื่น  
ผู้ฟ้องคดีย่อมต้องรู้และเข้าใจถึงขั้นตอน วิธีการของระบบงาน และ  
ระเบียบปฏิบัติของส่วนราชการเป็นอย่างดี

พฤติกรรมการของผู้ฟ้องคดีจึงเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ  
ด้วยกฎหมายเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่  
ราชการ และเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ อันเป็นเหตุให้  
เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ถือว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง



# ผลประโยชน์ทับซ้อน

## ผลประโยชน์ทับซ้อน

คือ ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งหมายถึงการที่เจ้าหน้าที่รัฐปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้องเป็นหลัก ซึ่งถือเป็นความผิดเชิงจริยธรรมและเป็น**บันไดขั้นแรกที่จะนำไปสู่การทุจริต**




**การทุจริต ต้องปรากฏว่า** มีการแสวงหาผลประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น การที่เจ้าหน้าที่รัฐมีผลประโยชน์ทับซ้อนจึงอาจยังไม่เพียงพอที่จะรับฟังได้ว่าเจ้าหน้าที่รัฐผู้นั้นมีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 ฐานเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ



**ศึกษา เข้าใจ ไม่ประมาณ**  
ไม่เสี่ยงทุกริต  
ไม่เสี่ยงผิดคุณธรรมจริยธรรม



**ผิดจริยธรรมแต่ละครั้ง  
อาจพลาดพลัง  
พบความรับผิดชอบหลายด้าน  
ทั้งทางจริยธรรม วินัย  
และ/หรืออาญา** 



ธมฺโม หเว รกฺขติ ธมฺมจาริ อานวํ ธมฺโม หะเว รกฺขติ ทํมะจาริง

ความดีที่ทำแล้ว

จะตามคุ้มครองตน



ธรรมะ วันละนิด

ขอบคุณภาพและข้อมูลจากสำนักงาน ก.พ.

